

ที่ กษ ๐๔๐๑/๖๕๖๐



กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอชี้แจงการนำเสนอข่าว เรื่อง กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ “หลับไม่ตื่น - ฟันไม่มี” ปลอ่ยให้โกงหนัก-หนาน
ทั่วประเทศ

เรียน บรรณาธิการหนังสือพิมพ์ผู้จัดการ

ตามที่หนังสือพิมพ์ผู้จัดการสุดสัปดาห์ ๓๖๐^๐ ประจำวันที่ ๒๐ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ปีที่ ๘
ฉบับที่ ๓๘๕ หน้า ๑๘ (กลาง) คอลัมน์ สัจเวียงตำรวจ ได้นำเสนอข่าว เรื่อง กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ “หลับไม่ตื่น
- ฟันไม่มี” ปลอ่ยให้โกงหนัก-หนานทั่วประเทศ นั้น

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ขอชี้แจงว่า ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมตรวจบัญชี
สหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีภารกิจเกี่ยวกับการ
ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร แต่การปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ต้องปฏิบัติหน้าที่ภายใต้
ขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้การ
ตรวจสอบบัญชีนั้น ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปและตามระเบียบที่นายทะเบียน
สหกรณ์กำหนด

การตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ตามความหมายของกฎหมาย จึงหมายถึง การตรวจสอบบัญชี
ตามมาตรฐานการสอบบัญชี เพื่อให้ได้มาซึ่งความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่า งบการเงินโดยรวมไม่ได้แสดง
ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริง เพื่อแสดงความเห็นว่างบการเงินนั้นถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามระเบียบ
ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ดังนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จงใจปกปิดข้อเท็จจริง
โดยทำเอกสารเท็จ หรือปลอมแปลงเอกสารหรือสมรู้ร่วมคิดกันหลายฝ่าย โดยสร้างหลักฐานให้ผู้สอบบัญชีเชื่อ
ว่ามีความน่าเชื่อถือ เป็นไปได้ที่ผู้สอบบัญชีจะไม่พบความผิดปกติ สำหรับในกรณีที่ผู้สอบบัญชีตรวจพบ
เหตุการณ์ผิดปกติจากการดำเนินกิจการหรือพบข้อบกพร่องทางการเงินการบัญชีที่อาจจะก่อให้เกิดความ
เสียหายหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก ผู้สอบบัญชีไม่มีอำนาจในการสั่งการให้
คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไข เนื่องจากเป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้สอบบัญชีเพียงตั้งเป็นข้อสังเกตแจ้งให้สหกรณ์ทราบและให้ข้อเสนอแนะเพื่อให้สหกรณ์
ดำเนินการให้ถูกต้อง พร้อมทั้ง รายงานนายทะเบียนสหกรณ์ทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
หากสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์ ข้อสังเกตนั้นยังเป็นประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบต่องบการเงิน ผู้สอบบัญชีจะ
แสดงความเห็นไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชี และรายงานผลการตรวจสอบนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อ
ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป อนึ่ง การแจ้งข้อสังเกตไม่สามารถระบุได้ว่า เป็นการทุจริต เนื่องจากผู้สอบบัญชี
ไม่มีกฎหมายให้อำนาจเข้าไปแสวงหาหลักฐานที่จะพิสูจน์ความบริสุทธิ์ และการทุจริตของผู้ใด ดังเช่น
เจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ ปง. หรือเจ้าหน้าที่ สตง.

/ กรณีของสหกรณ์...

กรณีของสหกรณ์ที่เกิดความเสียหายตามข่าวที่เสนอ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ขอชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กรณีสหกรณ์ออมทรัพย์ครูยโสธร จำกัด อนุมัติเงินสดจำนวน ๒๗๙ ล้านบาทไปลงทุนในแชร์ลอตเตอรี่แล้วเกิดผลเสียหายแก่สหกรณ์ นั้น เรื่องนี้ มูลเหตุของเรื่องเกิดขึ้นตั้งแต่ ปี ๒๕๕๕ ซึ่งในขณะนั้น ผู้สอบบัญชีได้ตรวจพบว่าสหกรณ์ดำเนินกิจการแชร์ลอตเตอรี่ของสหกรณ์ไม่เป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ตามข้อบังคับของสหกรณ์ออมทรัพย์ จึงได้มีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขให้ถูกต้องเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ จนกระทั่งนำไปสู่การฟ้องร้องดำเนินคดี และศาลชั้นต้นมีคำพิพากษาให้จำเลยทั้ง ๒๐ คน รับผิดชอบร่วมกันชำระเงินคืนแก่สหกรณ์ พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ของต้นเงิน แต่จำเลยในคดีนี้ฎีกา ผลของคดีจึงยังไม่สิ้นสุด หากคดีถึงที่สุดแล้วจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่จะต้องดำเนินการบังคับคดีต่อไป กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงไม่มีหน้าที่ในเรื่องนี้ ซึ่งสหกรณ์ได้เปิดเผยข้อมูลนี้ไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินของสหกรณ์และในรายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๙ แล้ว สมาชิกสหกรณ์จึงรับทราบผลการดำเนินการของสหกรณ์แล้ว

(๒) กรณีสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพิษณุโลก จำกัด เกิดจากเจ้าหน้าที่สินเชื่อของสหกรณ์ชักชวนให้สมาชิกกู้เงินจากสหกรณ์แล้วมาร่วมลงทุนทำธุรกิจปล่อยเงินกู้นอกระบบให้กับสมาชิกสหกรณ์ที่เดือดร้อนแต่ยังไม่สามารถกู้เงินจากสหกรณ์ได้ทันที โดยจะหักเงินจากสมาชิกผู้กู้เป็นผลตอบแทนให้แก่ผู้ร่วมลงทุน การดำเนินการในลักษณะนี้ไม่มีผลกระทบต่อการเงินการบัญชีของสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีจึงไม่พบความผิดปกติเนื่องจากสหกรณ์บันทึกบัญชีลูกหนี้ตามสัญญาเงินกู้ที่สมาชิกทำสัญญาไว้กับสหกรณ์

ในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ตรวจพบข้อบกพร่องทางการเงินการบัญชีรวมทั้ง การดำเนินงานของสหกรณ์ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายและเสื่อมเสียประโยชน์ต่อสหกรณ์หรือสมาชิกจำนวน ๑,๖๖๕ แห่ง และได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการรายงานให้นายทะเบียนสหกรณ์ทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายในการสั่งการให้สหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่อง จนนำไปสู่การดำเนินคดี การสั่งเลิก หรือสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ฯลฯ ซึ่งกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะไม่เป็นผู้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวของสหกรณ์ให้กับสาธารณะชนทราบ แต่จะทำหน้าที่แจ้งข้อมูลให้กับสหกรณ์และนายทะเบียนสหกรณ์ทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการ

อย่างไรก็ตาม กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มิได้นิ่งนอนใจต่อกระแสข่าวการทุจริตในสหกรณ์อันเนื่องมาจากผลกระทบที่เชื่อมโยงจากกรณีสหกรณ์เครดิตยูเนียนคลองจั่น จำกัด และที่เกิดขึ้นในอีกหลายๆ สหกรณ์ จึงได้ดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการควบคุมคุณภาพงานสอบบัญชีสหกรณ์ของผู้สอบบัญชีสหกรณ์ตามแนวทางของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.)

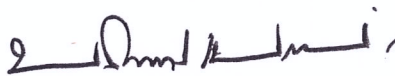
๒. จัดตั้งหน่วยวิเคราะห์ความเชื่อมโยงข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ที่มีความเสี่ยงและแจ้งเตือนผู้สอบบัญชีเพื่อเพิ่มความเข้มในการตรวจสอบข้อมูลที่มีความเสี่ยง เพื่อแก้ปัญหาการที่สหกรณ์นำเงินไปฝาก หรือ ให้สหกรณ์อื่นกู้ยืม แล้วผู้สอบบัญชีไม่อาจทราบได้ว่าการทำธุรกรรมทางการเงินดังกล่าวมีความเสี่ยงหรือไม่ เช่น ในกรณีสหกรณ์ออมทรัพย์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำกัด นำเงินไปฝากสหกรณ์เครดิตยูเนียน

มงคลเศรษฐี จำกัด และสหกรณ์พเก้าร่วมใจ จำกัด พร้อมได้เรียกหลักประกันการถอนคืนเงินฝากกับผู้รับฝากเงินไว้ด้วย ผู้สอบบัญชีเห็นว่ากรณีที่สหกรณ์นำเงินไปฝากสหกรณ์อื่นเป็นการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ตามกฎหมายและข้อบังคับของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการจึงมีอำนาจกระทำการได้ และเห็นว่าการวิเคราะห์ความเสี่ยงหรือความคุ้มค่าในการลงทุนเป็นหน้าที่ของผู้บริหารสหกรณ์ ประกอบกับผู้สอบบัญชีไม่ทราบฐานะทางการเงินของสหกรณ์ผู้รับฝาก จึงมีโอกาที่จะทำให้เกิดความเสียหายได้ หากคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ไม่บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตหรือจงใจปกปิดข้อเท็จจริง

๓. ปรับปรุงรายงานการสอบบัญชีให้เปิดเผยเรื่องสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกได้รับรู้ข้อมูลการดำเนินกิจการของสหกรณ์มากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์)

อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๒๔๐ - ๕๙ ต่อ ๓๑๐๑, ๐ ๒๖๒๘ ๕๓๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๐๔๘